



理论学习周报

(2026 年第 13 期)

党委宣传工作室

2026 年 3 月 30 日

目 录

一、重要会议、讲话、文件精神	1
1. 习近平：牢牢把握雄安新区功能定位 努力建设新时代创 新高地和推动高质量发展样板	1
2. 中共中央政治局召开会议 审议《中国共产党地方委员会 工作条例》 中共中央总书记习近平主持会议	5
二、重要文章、报道	6
1. 新华网：《着力在建章立制上下功夫——论扎实开展树立 和践行正确政绩观学习教育》	6
2. 求是网：《怎么看全球贸易格局之变》	8
3. 人民日报：《推动“十五五”时期健康中国建设取得决定 性进展(深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想)》	15

一、重要会议、讲话、文件精神

1. 习近平：牢牢把握雄安新区功能定位 努力建设新时代创新高地和推动高质量发展样板

习近平在河北雄安新区考察并主持召开深入推进雄安新区高质量建设和发展座谈会时强调

牢牢把握雄安新区功能定位

努力建设新时代创新高地和推动高质量发展样板

李强蔡奇丁薛祥陪同考察并出席座谈会

新华社河北雄安新区3月23日电 中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平23日在河北雄安新区考察，主持召开深入推进雄安新区高质量建设和发展座谈会并发表重要讲话。他强调，要牢牢把握雄安新区作为北京非首都功能疏解集中承载地的首要功能定位，保持战略定力和历史耐心，进一步解放思想、开拓思路、加强协调、凝聚合力，以改革创新为引领增强内生发展动力，以要素资源合理集聚为重点激发新区活力，努力建设新时代创新高地和推动高质量发展样板。

中共中央政治局常委、国务院总理李强，中共中央政治局常委、中央办公厅主任蔡奇，中共中央政治局常委、国务院副总理丁薛祥陪同考察并出席座谈会。

23日上午，习近平抵达雄安新区后，在河北省委书记倪岳峰、省长王正谱陪同下，乘车沿途察看启动区建设进展。看到新区建设有序推进，呈现生机勃勃的景象，他给予肯定。

随后，习近平来到中国华能集团有限公司考察。2025年10月，华能集团总部及相关子公司1000多名员工迁驻雄安新区。

习近平走进企业运营监控与应急指挥中心，听取企业搬迁、产业布局、创新发展等情况介绍，察看企业实时运营数据和远程图像。他强调，要以迁入雄安新区为契机，激发企业干部职工创新创业的积极性主动性，为加快建设新型能源体系、建设能源强国作出新贡献。

在公司一层大厅，习近平同雄安新区入驻和在建疏解单位干部职工代表亲切交流，询问大家的工作生活情况，肯定大家为新区建设发展付出的努力，希望他们扎根新区沃土，积极奉献聪明才智。他说，大家要为做雄安人感到自豪，一马当先、蹄疾步稳地干事创业，共同创造雄安美好未来。

北京市援建的北京四中雄安校区 2023 年 8 月投入使用，现有学生 380 多人。教学楼里，学生们正在上课。习近平走进初一（2）班教室，同师生交谈，了解教学情况。他希望把北京四中办学的好经验好做法带过来，用心用情呵护孩子们身心健康，促进孩子们全面发展。

在学校食堂，习近平察看就餐环境、菜品种类等，叮嘱一定要确保学生饮食的安全和营养。离开学校时，师生们一齐向总书记问好，习近平勉励孩子们惜福奋进、积极向上，与雄安新区一起成长，与中国式现代化同步发展。

23 日下午，习近平主持召开深入推进雄安新区高质量建设和发展座谈会。国家发展改革委主任郑栅洁、河北省委书记倪岳峰、雄安新区党工委书记张国华先后发言。北京市、天津市、中央和国家机关有关部门负责同志提交了书面发言。

听取大家发言后，习近平发表重要讲话。他强调，在党中央

坚强领导下，经过各方共同努力，雄安新区建设和发展取得重大阶段性成果。实践充分证明，党中央关于建设雄安新区的决策是完全正确的，各方面工作是扎实有效的。

习近平指出，深入推进雄安新区高质量建设和发展，必须坚持新区功能定位，更加有力有序推进北京非首都功能疏解和承接。要积极稳妥分批推进央企、高校、医院疏解项目建设，有序推进金融机构、科研院所、事业单位疏解，支持疏解单位更好发展。要强化对疏解项目、人员的政策保障和服务，引导支持疏解项目辐射带动新区及周边区域发展。

习近平强调，持续提升雄安新区综合承载能力，必须系统谋划，一体抓好高质量建设和高效能治理。要科学把握节奏和时序，集中力量推进启动区、起步区等建设，努力创造“雄安质量”。要坚持党建引领新区治理，完善公共服务体系，着力保障和改善民生，积极探索面向未来的智慧城市管理模式，建设天蓝、地绿、水清的美丽雄安。

习近平指出，雄安新区要以改革创新为动力，推动科技创新与产业创新深度融合，因地制宜发展新质生产力，培育符合新区实际的现代化产业体系。要高水平建设雄安中关村科技园，推动更多科创成果转化落地。推动新兴产业和未来产业集群式发展，积极发展生产性服务业，支持传统产业改造升级。要大胆探索、先行先试，推动科技、金融等领域创新政策率先落地，着力打造市场化法治化国际化营商环境。

习近平强调，要加强党的领导和党的建设，牢固树立、深入践行正确政绩观，营造风清气正的政治生态。各有关方面要增强

大局意识、责任意识，以实际行动落实好党中央决策部署，支持雄安新区高质量建设和发展。雄安新区广大干部要勇于担当，扑下身子抓落实，努力向党和人民交出合格答卷。

李强在讲话中表示，要认真学习贯彻习近平总书记重要讲话精神，既保持“千年大计”的战略定力，又以只争朝夕的干劲，深入推进雄安新区高质量建设和发展。要在承接北京非首都功能疏解上力求新进展，增强疏解动力和承接引力。要在丰富城市内涵、提升城市功能上力求新突破，加快完善公共服务，营造一流产业生态，打造新时代创新高地。要在促进京津冀协同发展上力求新作为，集成各方优势，加强改革探索，发挥区域引领带动作用。

丁薛祥在讲话中表示，要深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神，抓住机遇、乘势而上，推动雄安新区全面落实创新驱动发展战略，深度融入区域协同创新网络，积极打造北京（京津冀）国际科技创新中心的重要支点；发挥高等院校、科研院所汇集优势，促进产学研融通创新，高水平推进教育科技人才一体发展；精心培育一流创新生态，加快发展新兴产业和未来产业，推进雄安新区高质量建设和发展迈上新台阶。

何立峰等陪同考察并参加座谈会，尹力、陈敏尔、吴政隆及中央和国家机关有关部门、军队有关单位、北京市、天津市、河北省、雄安新区、有关企业负责同志等参加座谈会。

来源：新华社

2. 中共中央政治局召开会议 审议《中国共产党地方委员会工作条例》 中共中央总书记习近平主持会议

新华社北京3月27日电 中共中央政治局3月27日召开会议，审议《中国共产党地方委员会工作条例》。中共中央总书记习近平主持会议。

会议指出，地方党委要坚决维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导，把贯彻落实党中央决策部署作为重中之重，对党中央定下来的事扭住不放、狠抓落实，同时紧密结合本地区实际，增强工作主动性、创造性。

会议强调，地方党委在谋发展保安全上责无旁贷，要脚踏实地、真抓实干。要完整准确全面贯彻新发展理念，扎扎实实推动高质量发展，着力保障和改善民生，全力维护国家安全和社会大局稳定。要树立和践行正确政绩观，坚持为人民出政绩、以实干出政绩，努力创造经得起实践、人民、历史检验的实绩。要在地方党委领导班子中强化民主集中制教育，完善议事决策规则，细化负面清单，健全监督机制，明确监督重点事项、具体措施、责任追究等内容，确保民主集中制严格贯彻执行。地方党委领导班子成员要加强理论学习，提高专业素质，着力提高领导能力。要扛起管党治党政治责任，坚定不移推进全面从严治党，锲而不舍严格贯彻中央八项规定及其实施细则精神，深入整治形式主义为基层减负，依法依规用权，守好廉洁底线，推动形成风清气正的政治生态。

会议还研究了其他事项。

来源：新华网

二、重要文章、报道

1. 新华网：《着力在建章立制上下功夫——论扎实开展树立和践行正确政绩观学习教育》

新华社北京 3 月 25 日电

小智治事，大智治制。制度带有全局性、稳定性，管根本、管长远。开展好树立和践行正确政绩观学习教育，要坚持“当下改”与“长久立”相结合，着力在建章立制上下功夫，推动树立和践行正确政绩观常态化长效化，为经济社会高质量发展提供有力保障。

党的十八大以来，从印发《关于推进“两学一做”学习教育常态化制度化的意见》，到建立不忘初心、牢记使命的制度，再到出台《党史学习教育工作条例》，党内集中学习教育始终注重建章立制，通过制度建设不断巩固拓展学习教育成果。扎实开展树立和践行正确政绩观学习教育，要用好建章立制这一重要经验，不断健全完善制度机制，深入有效解决突出矛盾和问题，确保党员干部真正把正确政绩观树立好、践行好。

“善为政者，弊则补之，决则塞之。”着力在建章立制上下功夫，要切实把制度规矩补齐立好。要深入查找现行制度机制中不符合正确政绩观要求的规定，从查改的问题中发现制度漏洞、短板、弱项，据此完善制度、立好规矩，把什么能干、什么不能干、为了谁干、应当怎样干搞得清清楚楚。要健全有效防范和纠治政绩观偏差工作机制，完善常态化开展正确政绩观教育机制。要配套完善问责办法，让制度“硬”起来，使党员干部心有所畏、言有所戒、行有所止，不断增强制度执行力。

习近平总书记强调：“党的自我革命重在治权，把权力关进制度笼子是新时代全面从严治党的一项重要任务。”政绩观出现偏差，往往与权力失范、权力滥用等紧密关联，必须加强制度治权、依规用权，更加科学有效地把权力关进制度笼子。要严格执行民主集中制，完善领导班子议事决策规则，规范权力运行。领导职位越高，政绩观出问题所产生的危害越大。要加强对“一把手”的监督，防止“一把手”任性用权、搞朝令夕改，坚持科学决策、民主决策、依法决策，不断提高决策质量水平。

考核指向引领行为取向，用人导向关乎干事方向。着力在建章立制上下功夫，要发挥好考核“指挥棒”作用，完善政绩考核评价体系，精简优化考核指标，提高考核的针对性和科学性。要将考核结果与选拔任用、培养教育、激励约束等结合起来，鼓励先进、鞭策落后。要强化重实干、重实绩的用人导向，大力选拔牢固树立和践行正确政绩观、真抓实干、实绩突出的优秀干部，坚决不用那些政绩观不正的干部，推进干部能上能下，引导推动广大党员干部正确作为、奋发有为。

经国序民，正其制度。站在“十五五”开局的新起点，扎实开展树立和践行正确政绩观学习教育，着力在建章立制上下功夫，推动正确政绩观在思想上牢固树立、在实践中落地生根，必将凝聚起干事创业的磅礴力量，谱写“十五五”时期经济社会高质量发展新篇章。

来源：新华网

2. 求是网：《怎么看全球贸易格局之变》

近年来，经济全球化遭遇逆流，贸易保护主义、单边主义持续蔓延，少数西方国家将经贸问题政治化、工具化、武器化，加剧全球贸易不确定性。同时，全球南方国家经贸力量发展壮大，新一轮科技革命向经贸领域加速渗透融合，为国际经贸发展积聚新动能新活力，全球贸易格局在矛盾交织和动力转换的过程中发生深层次变化。针对全球贸易新变局，习近平总书记指出，中国扩大高水平开放的决心不会变，同世界分享发展机遇的决心不会变，推动经济全球化朝着更加开放、包容、普惠、平衡、共赢方向发展的决心不会变。坚定不移推动经济全球化，以中国高水平开放促进世界共同发展，为国际经贸合作注入更多确定性和正能量，意义重大。

一

当前，经济全球化步入深度调整期，传统贸易格局发生巨大变化，反映在贸易推进范式、贸易发展重心、贸易竞争方式、贸易增长动力等方面的根本转变，呈现四大鲜明特征。

贸易推进范式从全球化扩张转向区域化收缩。以往全球贸易推进范式构建在成本效率优先的价值链全球化布局基础上，多边主义是总体趋向，而今美国不断升级贸易保护主义，恶意瘫痪世界贸易组织上诉机构，严重冲击全球产供应链，以致安全和韧性成为跨国公司全球布局的优先选项，贸易推进范式逐步呈现区域化收缩趋势。一方面，贸易流向从全球分工转向区域内部循环。北美、东亚等区域内贸易占比扩大，2020年生效的美墨加协定扩大了北美区域内贸易，墨西哥和加拿大成为美国排名前两位的贸

易伙伴国；中国—东盟自贸区贸易增长迅速，自 2020 年起东盟超过欧盟、美国连续 6 年成为中国的最大贸易伙伴。另一方面，政治立场、价值观因素渐成贸易准入重点。美国在盟国和所谓“友好国家”实施优惠贸易安排，对地缘政治对手实施“脱钩断链”，转口贸易、第三地带曲线贸易大量出现，导致全球贸易复杂度提升，给全球多边贸易体制带来严峻挑战。

贸易发展重心从发达国家主导转向“南北”均衡发展。以往发达国家凭借雄厚的资本和技术实力，通过产业转移将低端制造布局在全球南方国家，同时大量消费全球南方国家制造的物美价廉产品，建立了以其为核心的全球贸易分工和最终消费体系。当前，这种模式已然发生改变，南方国家贸易地位上升，逐步与发达国家共同驱动全球贸易发展。从贸易份额来看，七国集团国家货物贸易全球占比已经从本世纪初 45% 以上持续下降到当前 30% 左右，新兴经济体占比从 23% 上升至 42%。从贸易增速来看，全球南方国家贸易增速超过发达国家，尤其是出口增长迅速，2025 年上半年出口增速 5.2%，远超发达国家 1.8% 的增速。从贸易市场来看，过去全球 80% 的最终消费需求来自发达国家，现在新兴市场内部消费需求不断上升，超过 57% 的南方国家出口目的地是其他南方国家。发达国家“最终消费者”的垄断地位不断削弱，比如，2025 年美国在中国进出口占比已从高峰时近 20% 降至 8.8%，而“一带一路”共建国家上升至 51.9%。

贸易竞争方式从塑造比较优势转向争夺规则制定主导权。过去，凭借生产成本管控带来以商品物美价廉为核心的比较优势，是贸易制胜法宝。而今，除商品价格博弈外，以技术标准话语权

为核心的规则规制博弈异军突起。少数西方国家在采用关税及反倾销反补贴税等传统竞争手段进行产业保护的同时，加大对规则的应用以谋求贸易竞争主导权。现任美国政府频繁动用“对等关税”，除了保护自身产业利益外，更多为了威逼竞争对手在数字技术、关键矿产以及国内贸易规则等方面作出让步。欧盟实施碳关税，迫使贸易对象国商品必须符合欧盟低碳标准，强化其在气候变化议题上的规则主导权。

贸易增长动力从规模扩张转向价值攀升驱动。原来靠资源禀赋进行规模化生产带来的货物贸易增长，逐步转向贸易服务化、绿色化和数字化带来的商品价值攀升驱动。服务贸易日益成为全球贸易最具活力的组成部分。从跨境交付服务到境外消费，服务贸易扩张迅速，2019—2024 年期间，全球服务贸易出口年均增速 6.7%，显著高于全球货物贸易 4.1% 的年均增速，成为推动贸易增长的重要动力。数字化对贸易增长赋能明显。人工智能等技术在商品研发、生产、管理及服务等全生命周期的应用，快速提升了商品技术含量和市场反应效率。数字基础设施的完善与数字贸易平台的兴起，催生了“去中介化”的跨境电商模式，成为驱动货物贸易增长的新动能。以中国为例，2025 年跨境电商进出口 2.75 万亿元，比 2020 年增长 69.7%。绿色化创造全新贸易赛道。谁能提供绿色产品，谁就掌握资源环境约束下的贸易发展权。全球绿色贸易 2024 年突破 5 万亿美元，占全球贸易总额的 18%。

二

全球贸易格局变化是原有全球政治经济科技等领域发生巨变后的必然结果，根源在于经济全球化认知、力量对比、技术革

命、生产力发展等驱动因素的相互影响、综合作用。

个别西方大国将经贸合作泛政治化，把贸易作为地缘博弈工具。美国将自身贸易逆差、失业、巨额联邦债务等痼疾，简单归咎于全球贸易分工体系，在对外经济政策上表现出强烈的保护主义、单边主义，片面强调本国利益优先，泛化国家安全，以冷战思维将贸易政策政治化和意识形态化，以所谓“民主人权”价值观区分贸易阵营，对不接受美式价值观的国家视为地缘政治威胁并进行贸易打压。特别是现任美国政府频挥关税大棒，意图迫使他国签署符合美国利益的新贸易协定，倒逼产业回流美国，对无法回流的产业则利用差别关税压力迫使产业链从“非盟友国家”转向所谓“志同道合的国家”。在逆全球化贸易政策压力下，跨国企业被迫改变原有贸易分工，在考量安全和韧性的前提下重构区域产供应链，加大区域内采购规模，进而促使全球贸易格局发生重大改变。

全球南方国家崛起，展现出重塑全球贸易格局的强大力量。随着全球南方国家崛起，发达国家占据高端生产能力、向外转移低端制造的传统贸易分工被实质性重构，一些全球南方国家逐渐成为全球主要产能中心和技术迭代地，积累了规模强大、体系完备的贸易产业基础，形成重塑全球贸易格局的实力。部分新兴经济体产业结构向中高技术制造升级，数字化、智能化和绿色化蓬勃发展，与发达国家发展代差大大缩小。全球南方国家致力于构建公正合理的南南合作机制，通过“金砖+”、“上合+”机制发挥集体行动力，主动设置全球经贸议题，强化产供应链合作，提升国际贸易治理话语权，从而在发达国家需求疲软和贸易打压时仍

能保持影响贸易格局变化的能力与韧性。

新一轮科技革命蓬勃兴起，重塑了全球贸易竞争方式。新一轮科技革命将贸易竞争焦点从强化价格优势转向注重科技含量。原本商品竞争比拼的是利用土地、劳动力、原材料等要素禀赋进行规模生产带来的成本降低。而今，技术变革与商业周期之间的固有时滞不断缩短，大量贸易商品的竞争力由成本多少转为技术含量高低来决定，特别是随着数智技术对产业升级和能源转型的渗透融合能力不断加深，芯片、人工智能、生命科学、深海空天、新能源等高科技领域的货物与服务贸易竞争趋于激烈，贸易竞争优势日益表现为高科技竞争优势。与技术相应的贸易规则成为维护竞争优势的重要手段，环境保护、数据跨境流动、知识产权等标准规则，构成新型贸易壁垒，使得国际贸易竞争方式从产品成本博弈转为“技术+规则”双博弈。

全球生产力跃迁与气候环境治理共识，带来国际贸易新动能。生产力跃迁通过产业转型升级、数智融合渗透以及绿色价值导向，不断开辟贸易增长新空间。全球生产力跃迁体现为产业结构升级加速，制造业服务化趋势增强，卖产品逐渐转变为卖“产品+服务”，贸易附加值更多体现在服务增值上。体现为数智化在各领域的融合与渗透，云计算、互联网、跨境支付打破贸易时空限制，大数据和区块链技术实现贸易供需精准对接，数字平台整合研发、制造、物流、金融、售后各环节，让全球企业、消费者形成信任链接，扩展了数字贸易参与主体。还体现在经济绿色化集约化，在全球气候变化和环境危机治理要求下，全球绿色采购和消费越来越成为行动自觉，加之各国政府大力推动绿色低碳转型，鼓励

绿色贸易，带动绿色产品和服务贸易成为重要增长点。

三

面对全球贸易变局，中国应主动担当、主动塑造，在变局中维护全球共同发展利益。习近平总书记强调，作为世界经济增长的主要贡献者和稳定锚，中国将坚定不移扩大高水平对外开放，维护多边贸易体制。要坚持多边主义，以制度开放为依托、以贸易升级为动能，统筹发展和安全，构建与国情相契合、与大国担当相呼应的应对体系。

倡导普惠包容的经济全球化，促进全球自由贸易发展。坚决维护以规则为基础、世界贸易组织为核心的多边贸易体制，积极参与世贸组织改革，维护其核心价值和基本原则，推动争端解决机制尽快恢复正常运转。建设高水平自由贸易区网络，激活并探索实现亚太自贸区的路径，升级已有自贸协定，将基础设施互联互通与标准规则互认、产贸合作深度耦合，稳固区域价值网络。持续向世界释放超大规模市场红利，引领全球开放合作潮流、对冲脱钩封闭逆流，稳定提供高科技、高标准、高质量的中间品和最终产品，为全球贸易发展和供应链韧性注入中国力量。拓展同世界各国各地区的贸易和投资自由化便利化，深化海关、检验检疫、跨境支付等领域的国际协同，共同营造开放、包容的国际贸易环境。

深化制度型开放，提升国际贸易规则竞争话语权。着力推动规则、规制、管理、标准等制度型开放，实施自由贸易试验区提升战略，高标准建设海南自贸港，主动对接国际高标准经贸规则，进行先行先试，重点在知识产权保护、电子认证、政府采购、绿

绿色低碳等领域，探索国内规则与国际通行规则的衔接和兼容。主动塑造国际贸易规则，在数字贸易便利化、跨境数据流动、绿色标准互认、供应链韧性、新能源等方面提出中国方案。加强国际绿色低碳合作，建立与国际接轨的产品碳足迹核算标准和认证体系，推动贸易绿色低碳转型。在全球贸易规则竞争中积极维护全球南方国家利益，促进特殊与差别待遇、公平发展空间等原则的适用性，提升发展中国家规则话语权，推动国际贸易治理更加公平公正。

推进贸易提质升级，强化贸易新动能。推动服务贸易高质量发展，落实全国跨境服务贸易负面清单，鼓励研发设计、咨询、金融、会计、法律等专业服务出口，扶持新能源、数字智能、生物医药、低碳环保、工程设计等领域的跨境服务外包发展，培育“中国服务”品牌。促进数字贸易高质量发展，夯实数字基础设施建设，启动国家数字贸易示范区建设，培育数字贸易领军企业，推动海外仓无人化、智能化改造，提升贸易效率。大力发展绿色贸易，构建“全生命周期”绿色贸易体系，推动高耗能产业低碳化改造与绿色产品贸易协同，巩固“新三样”出口，支持绿色氢能设备、海上风电模组以及生物基新材料等新兴绿色中间品的出口，拓展绿色贸易新优势。

来源：求是网

3. 人民日报：《推动“十五五”时期健康中国建设取得决定性进展(深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想)》

健康是人民幸福之基、国家强盛之要。今年全国两会期间，习近平总书记看望参加全国政协十四届四次会议的农工党、九三学社、医药卫生界、社会福利和社会保障界委员，并在联组会上就加快建设健康中国作出一系列新的重要论述。在“十五五”开局起步的关键节点，习近平总书记亲自为卫生与健康工作把脉定向，为加快推动健康中国建设指明前进方向、提供根本遵循、注入强大动力。我们要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持以人民为中心，真抓实干、久久为功，奋力推动“十五五”时期健康中国建设取得决定性进展，为到2035年建成健康中国，以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业作出新的更大贡献。

深刻理解习近平总书记关于建设健康中国重要论述的丰富内涵

习近平总书记关于建设健康中国的系列重要论述，高屋建瓴、思想深邃、内涵丰富，是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分，具有极强的政治性、思想性和指导性。我们要深刻领会其丰富内涵，一体学习把握、贯彻落实。

丰富和发展了马克思主义人民健康观。党的十八大以来，习近平总书记就健康中国建设作出系列重要指示批示，强调人民健康是民族昌盛和国家富强的重要标志，坚持基本医疗卫生事业的公益性，坚持正确处理政府和市场关系，推动城乡基本公共服务均等化等。这些重要论述，既继承了马克思主义重视人民健康、

追求社会公正的核心要义，又赋予其鲜明的中国特色与时代内涵，推动马克思主义人民健康观中国化时代化。在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，我国卫生与健康事业发生历史性变革、取得历史性成就，中国特色基本医疗卫生体系和制度不断健全，居民主要健康指标跃居中高收入国家前列。特别是我们经受住了世纪疫情的严重冲击，创造了人类文明史上人口大国成功走出疫情大流行的奇迹。我们用实实在在的成效，彰显了党的领导和社会主义制度的独特优势，生动展现了习近平新时代中国特色社会主义思想的强大真理力量和实践伟力。我们要自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，坚持党对卫生与健康工作的领导不动摇，坚定不移贯彻新时代卫生与健康工作方针不动摇，始终沿着中国特色卫生与健康发展道路行稳致远。

彰显了人民至上的价值取向。习近平总书记始终心系人民群众健康福祉，一以贯之、躬身践行。在七年知青岁月中当过赤脚医生，通过推广沼气等措施，有效改善了农民生产生活与卫生环境；在河北正定工作时高度重视农村环境卫生；在福建工作时明确要求解决“以药养医”带来的问题，深化医药卫生体制改革，着力补齐农村卫生服务短板；在浙江工作时在全国率先提出“卫生强省”战略，将卫生与健康工作纳入经济社会发展全局，可谓“一枝一叶总关情”。党的十八大以来，习近平总书记亲自为深化医药卫生体制改革把关定向、排除阻力，亲自部署传染病防控、妇幼健康、青少年近视防控、慢性病防治、老年健康、精神卫生等关乎人民健康福祉的重要工作，充分体现了深厚的为民情怀和

以人民为中心的发展思想。习近平总书记强调，要坚持人民至上、生命至上，坚持基本医疗卫生事业的公益性。这是由我们党的性质和根本宗旨决定的，也是中国特色社会主义制度显著优越性的生动体现。我们要始终将人民群众在健康防病、看病就医方面的急难愁盼、安危冷暖放在心上，主动深入基层、贴近群众，倾听群众呼声、反映群众诉求，当好党和政府联系群众的“桥梁纽带”，把群众的心声传递上去，把党的政策宣讲到位，用实际行动回应群众期盼。

蕴含着深刻的辩证思维和科学方法论。习近平总书记指出，建设健康中国是一项系统工程。面对人民群众日益增长的多元化卫生健康需求，必须突出重点，紧紧抓住那些惠及面广、牵一发而动全身的工作，在健全公共卫生体系、建设优质高效医疗服务体系、倡导健康文明生活方式等方面集中力量和资源、采取有效措施加以推动，不断取得新的成效。这些重要论述，既强调了坚持系统观念、抓重点抓关键的重要方法论，又鲜明指出了健康中国建设的重点任务和主攻方向，为卫生与健康工作提供了强大思想武器和科学实践指引。

坚定不移走中国特色卫生与健康发展道路，坚定不移贯彻新时代卫生与健康工作方针

习近平总书记强调，我国是社会主义国家，是人口规模巨大、城乡区域差距仍然较大的发展中国家。建设健康中国，必须坚持从我国国情出发，坚定不移走中国特色卫生与健康发展道路，坚定不移贯彻新时代卫生与健康工作方针。党的十八大以来，健康中国建设取得巨大进展，人民健康水平稳步提升，重大疾病防治

成效显著，健康服务质量和水平明显提高，群众全生命周期健康得到有效维护，健康科技创新实力稳步提升。这充分表明，在党的领导下走出的中国特色卫生与健康发展道路，是经过长期实践证明符合我国基本国情的科学的、正确的道路，是保障人民健康、实现健康中国战略目标的必由之路。必须贯彻两个“坚定不移”的重要要求，把这条中国特色卫生与健康发展道路走稳、走实、走好。

坚持党的全面领导。中国共产党的领导是中国特色社会主义最本质的特征，是中国特色社会主义制度的最大优势。坚持党的全面领导，是做好卫生与健康工作的根本保证。新中国成立以来特别是新时代以来，我国卫生与健康工作发生历史性变革、取得历史性成就，根本在于坚持和加强党的全面领导。当前，面对健康中国建设和深化医药卫生体制改革的“深水区”“硬骨头”，把党的全面领导贯穿卫生与健康事业改革发展各方面全过程，才能为健康中国建设提供坚强政治保证和组织保证。

坚定制度自信。20 世纪 80 年代以来，受新自由主义等思潮影响，一些国家卫生制度不同程度地出现了过度商业化和市场化、基层和公共卫生服务提供不足、医疗费用上涨、公平可及性下降等问题。西方医学模式重视个体而忽视人群，重视治疗而忽视预防，重视生物因素而忽视社会文化因素对健康的影响，造成了医疗费用过快上涨。我们要充分发挥中国特色社会主义制度优势，弘扬天人合一、治未病、形神共养等中华优秀传统文化，践行新时代党的群众路线，重视基层和群众工作，更好落实预防为主方针，用较低的成本获得更大健康效果，既满足人民群众日益

增长的健康需求，又避免落入“福利陷阱”，走中国特色的卫生与健康发展道路，为维护人类健康福祉作出积极贡献。

坚定不移贯彻新时代卫生与健康工作方针。全面贯彻“以基层为重点，以改革创新为动力，预防为主，中西医并重，将健康融入所有政策，人民共建共享”的方针，推动卫生与健康工作理念、服务方式、治理模式全方位变革。更加注重预防为主、医防融合，推动工作重心从疾病治疗向健康维护前移，加快构建强大的公共卫生体系，从源头上预防控制重大疾病。更加注重中西医并重，推动中西医相互补充、协调发展，充分发挥中医药在治未病、重大疾病治疗、疾病康复中的独特优势，传承创新发展中医药。更加注重依靠科技和人才，强化科技创新，建强人才队伍，为卫生与健康事业发展提供持久动力。

坚持基本医疗卫生事业的公益性。公益性是我国医疗卫生事业的本质属性，是中国特色社会主义制度优越性的重要体现。习近平总书记从“我们党是全心全意为人民服务的党，我们国家是人民当家作主的社会主义国家”的高度，对坚持基本医疗卫生事业公益性的重要意义进行了深刻阐述。必须深化以公益性为导向的公立医院改革，健全维护公益性、调动积极性、保障可持续的运行新机制。坚决破除逐利机制，规范医疗服务行为，控制医药费用不合理增长，让群众看得起病、看得好病、看得放心。坚持基本医疗卫生服务公平可及，加快推进基本公共卫生服务均等化，把公平可及、群众受益作为改革发展的出发点和落脚点，是社会主义卫生与健康事业的本质要求。

坚持健康优先发展战略。习近平总书记指出：“现代化最重

要的指标还是人民健康”。党的二十届三中全会明确提出实施健康优先发展战略，进一步突出强调人民健康在经济社会发展中的重要地位。要把保障和改善健康作为经济社会高质量发展的优先目标，推动各地全面建立疾病和健康危险因素监测、调查和风险评估制度，不断完善保障健康优先发展的规划、投入、治理、绩效等政策法规体系，健全党委领导、政府主导、社会广泛动员、个人积极参与的健康促进政策制度，不断提升居民人均预期寿命和健康水平，推动我国健康绩效在国际上的排序总体领先于其他经济社会发展指标。

坚持系统观念统筹推进。健康中国建设覆盖全人群、全生命周期和全流程健康服务，涉及医疗、医保、医药、公共卫生、体育健身、环境保护等诸多领域，是一项跨部门、跨区域、跨行业的系统工程。必须强化系统集成、协同高效，加强部门协同、上下联动、社会参与，统筹处理好政府和市场、效率和公平、发展和安全、预防和治疗、中医和西医、守正和创新、国内和国际等一系列重大关系，强化部门协同、央地联动，推进各项政策相互配合、各项举措同频共振。充分考虑当地经济条件、其他行业发展状况，合理引导适应预期，防范化解重大风险隐患，维护经济社会大局稳定。

聚焦重点任务，谱写健康中国建设新篇章

习近平总书记强调，到 2035 年建成健康中国是中共中央作出的一项战略决策，“十五五”是实现这一目标的关键时期，必须统筹谋划、加紧推进，力求取得决定性进展。这为建设健康中国设定了时间表、路线图。必须以倒排工期、挂图作战的精神，

坚决将习近平总书记的重要指示和党中央决策部署落实到位。

健全公共卫生体系，筑牢高水平公共卫生安全屏障。坚持把公共卫生安全作为国家安全的重要组成部分，全面总结抗击新冠疫情经验做法，加快构建系统完备、科学规范、运行高效、平急结合的公共卫生体系，促进社会共治、医防协同、医防融合，全面提高卫生与健康领域风险防范能力，有力保障生物安全、信息安全、急救安全和血液安全、食品药品安全。完善疾病预防控制体系，强化监测预警、风险评估、流行病学调查、检验检测、应急处置能力建设，提高疫情早发现、早报告、早处置、早救治水平，有效防控重大疫情和突发公共卫生事件。推进医防融合，健全医疗机构与疾控机构协同机制，推动防控资源和力量下沉，把健康“守门人”制度建强建好。

建设优质高效医疗卫生服务体系，推动资源扩容下沉。主动应对少子化、老龄化、区域人口增减分化的趋势性特征，适应疾病谱变化，以满足人民群众看病就医需求为目标，加快构建优质均衡、高效便捷的医疗卫生服务体系。落实医疗卫生机构功能定位，推动优质医疗资源扩容和区域均衡布局，建强国家医学中心、区域医疗中心，提升省域诊疗能力，减少群众跨区域就医。大力发展基层医疗卫生机构，完善家庭医生制度，让群众在家门口享受优质医疗卫生服务。

深化医疗、医保、医药协同发展和治理，增强发展动力活力。坚持系统集成、协同高效，持续深化医药卫生体制改革，推动医疗、医保、医药协同发展和治理，因地制宜推广三明医改经验落地见效。深化以公益性为导向的公立医院改革，优化公立医院财

政补助政策，建立编制动态调整机制，完善以医疗服务为主导的收费机制，持续深化薪酬制度改革，加强内外部监督管理。深化医保制度改革，优化医保基金结余资金使用政策。推动药品供应保障与使用管理制度改革，巩固完善国家基本药物制度。

倡导健康文明生活方式，提升全民健康素养。健康中国，人人共建，人人共享。爱国卫生运动是新中国成立初期创造的宝贵历史经验，具有鲜明的中国特色，历久弥新，是推进健康中国建设的有力抓手。要深入总结爱国卫生运动的长期实践和成功经验，准确把握爱国卫生运动在推进健康中国建设中的独特优势、核心作用和时代使命，紧紧围绕 2035 年建成健康中国的目标，不断丰富爱国卫生工作的内涵，创新工作方式方法，夯实群众基础，壮大多方合力，深入开展爱国卫生运动。引导群众树立正确健康观。强化食品安全、饮用水安全、环境治理，不断夯实健康中国建设的环境基础。

加快科研成果转化应用，强化科技人才支撑。坚持科技是第一生产力、人才是第一资源、创新是第一动力，强化卫生与健康事业高质量发展支撑。健全卫生健康科技创新体系，加强卫生与健康领域关键核心技术攻关，围绕疾病防治、药物研发、医疗器械、疫苗等重点领域，加快突破一批“卡脖子”技术，实现高水平科技自立自强。尤其要打通科研成果转化的“最后一公里”，完善“产学研医用”协同创新机制，建立以临床需求为导向的科研立项和成果评价体系。牢牢把握投资于物和投资于人紧密结合的工作思路，加强卫生与健康领域高层次人才、基层人才和急需紧缺人才培养培训，营造鼓励创新、宽容失败的良好环境，为健

康中国建设提供坚实的科技和人才支撑。

推动中医药传承创新发展，焕彩中华健康瑰宝。坚持中西医并重、中西药并用，把中医药这一宝贵财富继承好、发展好、利用好。加强中医药服务体系建设，提升中医医院综合服务能力，推动中医药融入基层、融入家庭、融入全生命周期健康管理。推进中医药科技创新，加快经典名方、中药新药、特色疗法研发应用，促进中医药与现代科学技术融合发展。推动中医药文化传播，普及中医药健康知识，提升人民群众中医药健康文化素养。

推进全民健康数智化建设，赋能高质量发展。用好数据这一新的生产要素、人工智能这一新的生产工具，加快卫生与健康行业数智化转型。完善国家和省级全民健康信息平台，推动数据互通共享、业务协同办理，提升健康管理服务精准化、便捷化水平。促进和规范“人工智能+医疗卫生”应用发展，创新预防、诊疗、康复、健康管理等全链条连续智能服务，以数智化赋能健康中国建设。

加强卫生健康行业党建，激发内生动力。广大医务人员是推进健康中国建设的主力军。必须加强医疗卫生机构党建工作，引导广大医务人员自觉坚持公益性方向，践行崇高职业精神、伟大抗疫精神，弘扬优良医德医风，营造风清气正行业环境。从薪酬待遇、职业发展、执业环境、社会地位等方面综合施策，建立健全保障与激励相结合的运行机制。深化公立医院薪酬制度改革，畅通医务人员职业发展通道，营造尊医重卫的社会风尚。

来源：人民日报